

Retos y aprendizajes en el proceso de elaboración de un instrumento de planeación urbana municipal: el caso del Plan Municipal de Desarrollo

Challenges and learning in the process of developing a municipal urban planning instrument: the case of the Municipal Development Plan

SARA MORALES CÁRDENAS* , MIGUEL ÁNGEL ARGOMEDO CASAS^a , ALMA ANGÉLICA RODRÍGUEZ MORENO^a 

^aDepartamento de Arquitectura; Instituto de Arquitectura, Diseño y Arte; Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, México

*Autor de correspondencia. Correo electrónico: sara.morales@uacj.mx

Evento	Presentador/a
36.º Congreso Nacional de Posgrado	Dra. Berenice Mears
Mesa de trabajo	Entidad legal responsable del estudio
B. Presencia Social de Programas y Grupos de Investigación	Laboratorio Nacional de Vivienda y Comunidades Sustentables
Fecha de la presentación	Financiamiento
18-20 de septiembre, 2023	Sin financiamiento
Formato	Conflictos de interés
Ponencia	No existe conflicto de interés

Resumen

A partir de la gestión interinstitucional y el trabajo colectivo de investigadores de diferentes disciplinas que conforman el Laboratorio Nacional de Vivienda y Comunidades Sustentables, se construyó un instrumento normativo de planificación urbana. Este instrumento fue el Plan Municipal de Desarrollo Urbano Sostenible de Ciudad Juárez, el cual representa, después de tantos años de institucionalizada la planificación urbana, los esfuerzos de especialistas, investigadores y académicos, para desarrollar buenas prácticas y acumular experiencias que enfrentan y aportan soluciones alternativas a las ambigüedades prevaletentes en el sistema nacional de planeación. El objetivo del ejercicio consistió en diseñar un instrumento normativo alineado a los principios de política pública establecidos por la LGAHOTDU en el marco del Plan Nacional de Desarrollo, de la normatividad estatal, municipal y las legislaciones sectoriales, además de la perspectiva global de la Nueva Agenda Urbana, en particular el ODS 11 correspondiente a Ciudades y Comunidades Sostenibles, a fin de procurar un desarrollo urbano para el Municipio de Juárez acorde a los derechos humanos, incluyente y equitativo, centrado en la persona, que atienda y mejore sus condiciones de vida y, a su vez, que observe la relación con el entorno y el medio ambiente en la totalidad de su territorio para un horizonte de diez años. El proceso metodológico se despliega a través de la revisión crítica de las diferentes fases de elaboración del PMDU; primero, la aplicación a la Convocatoria SEDATU, seguido por la presentación de la Solicitud de Consultoría por parte de la Dirección de Desarrollo Urbano y, posteriormente, se llevó a cabo la revisión meticulosa de los Lineamientos Simplificados con el respaldo y orientación proporcionados por SEDATU. Simultáneamente, se realizó la recopilación y revisión exhaustiva de documentos, datos existentes y el marco legal pertinente. En una fase posterior, se procede con las actividades destinadas al análisis de personas y de barrios, con especial énfasis en el trabajo de campo. En la etapa conclusiva, se lleva a cabo la síntesis y definición de estrategias, dando lugar a la primera entrega del proyecto. Tras una revisión interna, se actualizaron los datos censales de 2010 a 2020. Finalmente, se efectúa la segunda entrega del proyecto, seguida por la realización de la consulta pública y la publicación en el Diario Oficial, completando así el ciclo integral del proceso metodológico. Este enfoque sistemático permite valorar la calidad y pertinencia de la información presentada, ofreciendo una reflexión ante los retos y aprendizajes de la elaboración de un instrumento de planeación urbana municipal.

El resultado fue la actualización de un instrumento de más de 35 años de antigüedad, ya que el último Plan Municipal de Desarrollo Urbano databa del año 1984. La metodología propuesta para el plan municipal por



la SEDATU, validada por el gobierno del estado y el municipal, resultó novedosa ya que el enfoque incluía la vinculación con poblados agrícolas, la sostenibilidad y la participación social urbana y rural, compromisos con la agenda 2030, además, actualmente, el plan funciona como un candado para contener la expansión y dispersión urbana del centro de población.

Palabras clave: planeación urbana; instrumento de planeación; plan municipal; Ciudad Juárez.

Abstract

Through interinstitutional management and the collective work of researchers from different disciplines that make up the National Laboratory of Housing and Sustainable Communities, a normative instrument for urban planning was constructed. This instrument was the Sustainable Municipal Urban Development Plan of Ciudad Juárez, which represents the efforts of specialists, researchers, and academics after many years of institutionalized urban planning. These efforts aim to develop best practices and accumulate experiences that address and provide alternative solutions to the prevailing ambiguities in the national planning system. The objective of the exercise was to design a normative instrument aligned with the principles of public policy established by the General Law of Human Settlements, Territorial Planning, and Urban Development (LGAHOTDU) within the framework of the National Development Plan, state and municipal regulations, and sectoral legislations. Additionally, it adhered to the global perspective of the New Urban Agenda, particularly Sustainable Development Goal (SDG) 11 related to Sustainable Cities and Communities. The goal was to ensure urban development for the Municipality of Juárez in accordance with Human Rights, inclusivity, and equity, centered on individuals, improving living conditions while considering the relationship with the environment and the environment throughout its territory for a ten-year horizon. The methodological process unfolds through a critical review of the different stages of PMDU development, starting with the application to the SEDATU Call, followed by the submission of the Consulting Request by the Urban Development Directorate. Subsequently, a meticulous review of the Simplified Guidelines was carried out with the support and guidance provided by SEDATU. Simultaneously, there was a comprehensive collection and review of documents, existing data, and relevant legal frameworks. In a later phase, activities for the analysis of individuals and neighborhoods were conducted, with a particular emphasis on fieldwork. In the concluding stage, synthesis and definition of strategies took place, leading to the initial project delivery. Following an internal review, census data were updated from 2010 to 2020. Finally, the second project delivery was carried out, followed by the public consultation and publication in the Official Gazette, completing the comprehensive cycle of the methodological process. This systematic approach allows for the assessment of the quality and relevance of the information presented, providing reflection on the challenges, and learning experiences in the development of a municipal urban planning instrument. The result was the updating of an instrument over 35 years old, as the last Municipal Urban Development Plan dated back to 1984. The methodology proposed for the municipal plan by SEDATU, validated by the state and municipal government, was innovative as it included the linkage with agricultural settlements, sustainability, and urban and rural social participation, in line with commitments to the 2030 agenda. Currently, the plan serves as a safeguard to contain the expansion and urban sprawl of the population center.

Keywords: urban planning; planning instrument; municipal plan; Ciudad Juarez.
