

Políticas federales e intervención empresarial en la configuración urbana de Ciudad Juárez, 1940-1992. Guadalupe Santiago Quijada. Universidad Autónoma de Ciudad Juárez y El Colegio de Michoacán. 2013. 654 pp. ISBN: 978-607-520-067-5.

Dr. Jorge Salas-Plata Mendoza
Universidad Autónoma de Ciudad Juárez

El objetivo general de la obra es analizar las políticas públicas federales, los roles empresariales y la actitud de la sociedad civil en el arreglo urbano de Ciudad Juárez, en el periodo de 1940-1992. Con base en lo anterior, la autora se propone dar una explicación del crecimiento poblacional desmesurado de esta ciudad y la falta de planeación urbana.

A manera de pregunta clave, la autora se plantea quiénes y de qué forma participaron en la conformación de esta ciudad, misma pregunta que le permitió desentrañar el mecanismo económico mediante el cual fallaron las estrategias públicas en materia de ordenamiento territorial.

La información más importante de este libro incluye el incremento demográfico de la ciudad en el periodo; los planos históricos de la misma y su crecimiento físico; el origen y evolución de las colonias, fraccionamientos y asentamientos irregulares de esta localidad; los presidentes municipales y algunos rubros económicos y financieros que administraron; las zonas y parques industriales; el desarrollo de los centros comerciales; la infraestructura hidráulica; el sector de la vivienda y servicios públicos, así

como los grupos de poder político y económico que se formaron al amparo de la especulación inmobiliaria.

Los supuestos de los que parte la autora son, que la apertura a la inversión extranjera, la relocalización de procesos productivos y su condición geográfica fronteriza favorecieron la concentración de la población en Ciudad Juárez y con ello el aumento en las demandas, de urbanización, acceso a servicios de educación y salud, así como el mercado de tierra y de vivienda. Estos procesos socio-económicos se movieron a la par con los problemas de una administración pública deficiente que en las tres últimas décadas del siglo XX permitió y promovió la expansión rápida y dispersa de la ocupación urbana.

Los puntos de vista principales que se presentan en este libro de lectura obligada para los estudiosos de los temas fronterizas, son los siguientes: 1) La intervención del gobierno federal se mostró débil frente a los poderes municipales. La ausencia de un proyecto económico, político y territorial nacional vigilante que resguardara y garantizara los intereses de los distintos grupos sociales, le ocasionó a dicho gobierno mantener una presencia institucional limitada

con posibilidades mínimas de participación en la organización y control de los ayuntamientos. Su presencia se limitó a imponer instituciones gubernamentales federales e intervenir en el nombramiento de funcionarios públicos; claudicó frente a los poderes locales y adaptó y adoptó proyectos que redundaron en beneficios parciales. 2) Los empresarios locales se aglutinaron en torno a la promoción de actividades económicas y aprovecharon sus vínculos con funcionarios con algún cargo público para adquirir presencia, peso político y capacidad de gestión. Para la década de los años cincuenta se habían constituido en un grupo compacto que proyectó y fue dando forma al tipo de ciudad que requerían.

El reordenamiento territorial propuesto en los planes de desarrollo urbano en el periodo de estudio careció de un examen que advirtiera la existencia de intereses de grupos económicos y políticos que limitaban los proyectos y controlaban o distribuían el presupuesto financiero. Dichos grupos propiciaron la falta de control sobre la especulación del suelo. Lo anterior tuvo su contraparte en el acceso privilegiado de esa élite a los servicios públicos e infraestructura. La planeación urbana estuvo condicionada a la falta de presupuesto y la carencia de una estructura institucional sólida e independiente. Como referencia fundamental de lo anterior, la autora menciona el Plan de Desarrollo Urbano del Ayuntamiento de Ciudad Juárez, 1989, que señala que el déficit de la dotación de servicios, vivienda, escuelas e instituciones de salud fue el resultado de las contradicciones del modelo de desarrollo capitalista, “mismo que genera y reproduce a la ciudad en términos de

segregación social y espacial y el favorecimiento en la ubicación de las actividades que practican los grupos hegemónicos que detentan el poder dentro de la sociedad”. Con base en el control clientelar con fines electorales de los colonos y a través de organismos partidarios que contuvieron las movilizaciones políticas masivas como garante de la reproducción del sistema de dominación imperante, los grupos hegemónicos consolidaron su poder.

Los conceptos claves que se necesitan entender en este libro son los siguientes: Desarrollo urbano, capitalismo, configuración espacial, relocalización industrial, planificación, reordenamiento territorial, segregación espacial y densificación urbana.

Las implicaciones positivas, si se toma en serio el planteamiento de la autora, son que los nuevos estudios históricos sobre la transformación espacial de las urbes deberán incorporar referentes teóricos de la sociología y la geografía que faciliten una visión integral. Estos proyectos deberán de incorporar las modificaciones necesarias del proyecto económico nacional, las reformas administrativas, políticas e institucionales y de política social, que pongan énfasis en el análisis de los habitantes juarenses que han quedado al margen de los beneficios del crecimiento económico.

Como conclusión, se puede aseverar que el proceso de urbanización de la ciudad reflejó paso a paso las contradicciones de la economía de mercado donde la imposibilidad de garantizar una vivienda digna y un entorno físico sano y ordenado para la población fue la constante. Los beneficiarios, es decir la clase política y empresarial, se fueron

acomodando a las necesidades de dicho sistema de ganancias a corto plazo, para obtener enormes fortunas impidiendo todo esfuerzo de planeación racional del desarrollo urbano.

El marco teórico del libro se construye desde un punto de vista objetivo tanto en su desarrollo argumentativo como en las conclusiones, a saber, de que fue el modo de producción capitalista y sus reflejos superestructurales, como las leyes en materia de desarrollo urbano, que imposibilitaron el

que estas no se cumplieran porque fueron alteradas por los poderes fácticos.

Se trata pues de una obra que tiene un soporte de datos muy basto y que, el hecho de contar con más de 1000 notas de pies de página, habla del trabajo a detalle y exhaustivo realizado por la autora. Sin lugar a dudas que este libro será un referente importante en los próximos estudios de la frontera norte de México que pretendan abordar con objetividad la complejidad del entramado urbano y la configuración espacial de estas urbes.

Correspondencia: jsalas@uacj.mx