

# Radiografía de la pobreza

Magnolia Guadalupe Mendoza Martínez\*

La pobreza en México refleja que el país es incapaz de resolver o cuando menos enfrentar problemas serios, muestra inestabilidad y no proporciona confianza para ser un buen punto de inversión que genere crecimiento y desarrollo, por lo tanto, frena la economía.

En muchas ocasiones cuando se nos hace mención de este fenómeno social, se piensa en los estados del sur de la República porque tenemos la idea de que allí se encuentran en las peores condiciones de vida. En este escrito se pretende explicar esta situación del país, para luego poner un particular enfoque al estado de Chihuahua y el municipio de Juárez, tomando como base el Informe de Evaluación de la Política de Desarrollo Social en México 2012, emitido por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL).<sup>1</sup>

La población en situación de pobreza multidimensional será aquella cuyos ingresos sean insuficientes para adquirir los bienes y servicios que requieren para satisfacer sus necesidades y presenten carencia en al menos uno de los siguientes seis indicadores: rezago educativo, acceso a los servicios de salud, acceso a la seguridad social, calidad y espacios de la vivienda, servicios básicos en la vivienda y acceso a la alimentación. Esta definición considera las condiciones de vida de la población a partir de tres espacios: bienestar económico (necesidades de bienes y servicios que se pueden adquirir mediante el ingreso); derechos sociales (carencias de la población en el ejercicio de sus derechos como acceso a los servicios de salud, acceso a la seguridad social, etcétera); y contexto territorial (se refiere a características geográficas, sociales y culturales, entre otras).<sup>2</sup>

En el Cuadro 1 se puede observar la medición en la República mexicana, clasificándola en Pobreza, Pobreza Moderada y Pobreza Extrema, en términos porcentuales y en miles de personas.

| República Mexicana (Cuadro 1) | Pobreza    |      |                   |          | Pobreza Moderada |      |                   |          | Pobreza Extrema |      |                   |          |
|-------------------------------|------------|------|-------------------|----------|------------------|------|-------------------|----------|-----------------|------|-------------------|----------|
|                               | Porcentaje |      | Miles de personas |          | Porcentaje       |      | Miles de personas |          | Porcentaje      |      | Miles de personas |          |
|                               | 2008       | 2010 | 2008              | 2010     | 2008             | 2010 | 2008              | 2010     | 2008            | 2010 | 2008              | 2010     |
|                               | 44.5       | 46.2 | 48,837.8          | 51,993.4 | 33.9             | 35.8 | 37,163.1          | 40,280.4 | 10.6            | 10.4 | 11,647.7          | 11,713.0 |

Fuente: Elaboración propia con información del Informe del CONEVAL 2008-2010

De acuerdo con la medición de 2010 por entidad federativa y para el país en su conjunto, entre 2008 y 2010 se redujeron las carencias sociales de acceso a los servicios de salud, acceso a la seguridad social, servicios básicos de la vivienda entre otros. La pobreza extrema pasó de 10.6% a 10.4%; en términos del número de personas se mantuvo en 11.7 millones entre 2008 y 2010. Los cinco estados en los que hubo un incremento en el número de personas en condición de pobreza fueron Veracruz, Guanajuato, Chihuahua, Oaxaca y Baja California (Cuadro 2). El incremento de la pobreza extrema sucedió en: Estado de México, Veracruz, Jalisco, Yucatán y Querétaro (Cuadro 3).

| ESTADOS CON MAYOR INCREMENTO EN EL NÚMERO DE PERSONAS EN CONDICIÓN DE POBREZA (Cuadro 2) | %    |      | Miles de personas |         |
|--|------|------|-------------------|---------|
|  | 2008 | 2010 | 2008              | 2010    |
| Baja California  | 26.4 | 32.1 | 799.5             | 1,017.5 |
| Chihuahua  | 32.4 | 39.4 | 1,083.5           | 1,338.4 |
| Guanajuato   | 68.4 | 67.4 | 2,282.3           | 2,286.4 |
| Oaxaca   | 61.8 | 67.2 | 2,310.4           | 2,557.5 |
| Veracruz   | 51.3 | 58.3 | 3,855.0           | 4,454.8 |

Fuente: elaboración propia con información del Informe del CONEVAL 2008-2010

| ESTADOS CON MAYOR INCREMENTO EN EL NÚMERO DE PERSONAS EN CONDICIÓN DE POBREZA EXTREMA (Cuadro 3) | %    |      | Miles de personas |         |
|--|------|------|-------------------|---------|
|  | 2008 | 2010 | 2008              | 2010    |
| Estado de México   | 6.9  | 8.1  | 1,025.8           | 1,240.0 |
| Jalisco  | 4.5  | 4.9  | 319.4             | 362.5   |
| Querétaro  | 5.3  | 6.9  | 93.4              | 125.8   |
| Veracruz   | 16.0 | 18.1 | 1,203.3           | 1,386.4 |
| Yucatán  | 8.2  | 9.8  | 156.1             | 191.0   |

Fuente: elaboración propia con información del Informe del CONEVAL 2008-2010

Podemos observar que algunos estados cuentan con bajo porcentaje o número de personas en condición ya sea de pobreza o pobreza extrema, sin embargo, también se puede ver que esta condición existe en estados tanto del norte, centro y sur. El problema no depende de la ubicación, sino de la manera en cómo se manejen los recursos.

Para 2010, el 75% o más de la población de 1,003 municipios se encontraban en condición de pobreza (la mayoría de ellos son pequeños, con porcentajes altos de población que habla lengua indígena y con localidades rurales). En sólo 190 municipios del país se encuentra la mitad de la población en situación de pobreza (ver Mapa 1), lo anterior muestra que el reto es doble: reducir la pobreza rural de municipios pequeños y dispersos, así como disminuir la pobreza urbana, que tiene mayor peso en volumen poblacional.

Durante 2008 en el estado de Chihuahua, el 32.4% de su población se encontraba en condición de pobreza, sin embargo, para el año 2010 esa cifra aumentó a 39.2%. Chihuahua fue una de las entidades federativas en donde este problema aumentó más en términos porcentuales de 2008 a 2010. En el caso de Ciudad Juárez (Cuadro 4) la situación no ha mejorado mucho ya que, siendo un municipio con grandes ventajas es uno de los más rezagados.

| Juárez, Chihuahua (Cuadro 4)               |                |                   |
|--|----------------|-------------------|
| Pobreza                                    | Porcentaje (%) | Miles de personas |
| Población en situación de pobreza          | 37.7           | 494,726           |
| Población en situación de pobreza moderada | 32.9           | 431,904           |
| Población en situación de pobreza extrema  | 4.8            | 62,822            |

Fuente: elaboración propia con datos del CONEVAL, 2010

Mapa 1 Municipios con mayor porcentaje de población en situación de pobreza, México, 2010



Fuente: elaboración propia con información del Informe del CONEVAL 2008-2010

La pobreza es un mal que poco a poco se va incrementando, no se eliminará con sólo dar asistencialismo (despensas) a los sectores más perjudicados, ya que esa es una solución sólo en el corto plazo.

México cuenta con un programa llamado "Oportunidades" que se encarga de proporcionar ayuda a las madres de familia para el ingreso familiar hasta entregar pensiones al adulto mayor que no reciba recursos; opera en alrededor de 100 mil localidades, con énfasis en los municipios de mayor marginación, también en áreas rurales, urbanas y grandes metrópolis.

En un país subdesarrollado como México es difícil poder erradicar completamente la pobreza, sin embargo, la creación de estos programas son puntos de enfoque para poder detectar y ayudar a la población con mayores necesidades, no olvidando que la mejor arma es la educación.

\*Estudiante de la Licenciatura en Economía de la UACJ.

<sup>1</sup> Organismo público descentralizado de la Administración Pública Federal, con autonomía y capacidad técnica para generar información objetiva sobre la situación de la política social y la medición de la pobreza en México. Información disponible en: <http://www.coneval.gob.mx/Paginas/principal.aspx>

<sup>2</sup> Fundamentado en los Lineamientos y criterios generales para la definición, identificación y medición de la pobreza, título segundo de la definición de pobreza capítulo único, publicado el 26 de junio del 2010 en el *Diario Oficial* de la Federación.