

Fecha de recepción: 2017-05-10
 Fecha de aceptación: 2017-05-22

en las expresiones de violencia.

Sería injusto decir que no se ha hecho nada. Hay experiencias muy valiosas, sobre todo de iglesias y organizaciones de la sociedad civil. Sin embargo, el alcance ha sido limitado y no hemos hecho lo suficiente. Estos tiempos nos exigen preguntarnos qué estamos haciendo para que cada una de nuestras familias, nuestros vecinos, nuestros niños y jóvenes puedan vivir con dignidad y justicia y, sobre todo, ser enfáticos en hacer lo que no estamos haciendo. Es tiempo de preguntarnos en serio qué haremos diferente. Hacer lo mismo nos condena, inevitablemente, a la repetición de la violencia.

La seguridad como un estado por alcanzar

Sergio Pacheco González*

Ciudad Juárez, cabecera del municipio de Juárez en el estado de Chihuahua, fue considerada no hace muchos años la ciudad más violenta del mundo. Tras varios años de violencia homicida y femicida, en el año 2014 se le consideraba como ejemplo de recuperación susceptible de replicarse en otros lugares del país, tal y como declaraba el entonces Subsecretario de Prevención y Participación Ciudadana de la Secretaría de Gobernación (SEGOB), Roberto Campa Cifrián.¹

Algunos datos estadísticos abonaban a esta favorable perspectiva. Por ejemplo, el Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas del Municipio de Juárez (OSCCMJ) contabiliza, con base en registros hemerográficos, que en el año 2010 se perdieron 2,956 vidas a causa de la violencia, con una tasa de 221.9 personas privadas de la vida por cada 100 mil habitantes. En 2013, la tasa disminuyó 83.1% respecto a 2010 (37.5 por cada 100 mil) con un total de 499 personas victimadas. En el año 2014, los datos siguen siendo favorables, la tasa disminuye (32.8 muertes por cada 100 mil habitantes), así como las pérdidas de vida (437). No obstante estos datos, la percepción de la ciudadanía con relación a la seguridad en el municipio y en la ciudad no es favorable en este último año, como si previera lo que estaba por venir en 2016 y lo que se observa en el primer trimestre de 2017.

Como se muestra en la Gráfica 1, la Encuesta Dinámica Social en el Municipio de Juárez (2012, 2013 y 2014) reporta respecto al comportamiento de la violencia en el municipio durante el último año, que para 2014 la percepción de violencia se incrementa con relación a 2013, si bien distante de la valoración de 2012. Por su parte, la Encuesta Percepción de la Ciudadanía sobre el Desempeño del Personal Operativo de la

* Docente-investigador de la UACJ. Secretario Técnico del OSCCMJ.

¹ Notimex, "Ciudad Juárez, ejemplo de que se puede recuperar la paz: Campa" (enero 16, 2014), *Excélsior*. Recuperado de <http://www.excelsior.com.mx/nacional/2014/01/16/938742>



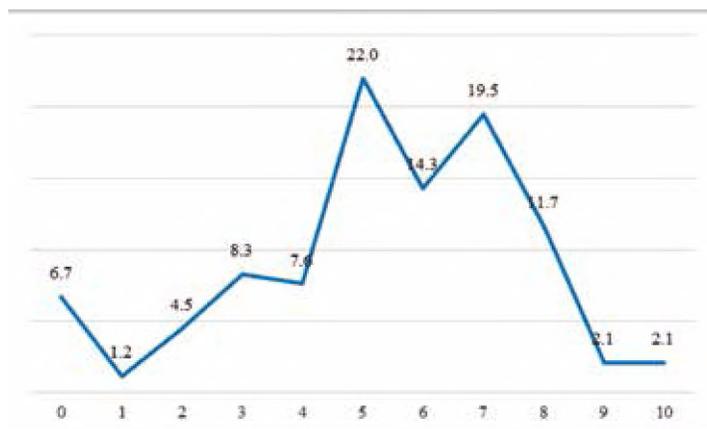
Secretaría de Seguridad Pública Municipal, también realizada por el OSCCMJ,² indica que la percepción de seguridad es desfavorable, en tanto 8.3% (50.0% de los valores registrados en 2012) consideran que la violencia se incrementó, 54.3% que disminuyó y 37.4% que sigue igual.



Gráfica 1. ¿En el último año, usted cree que la violencia en esta zona de la ciudad...?

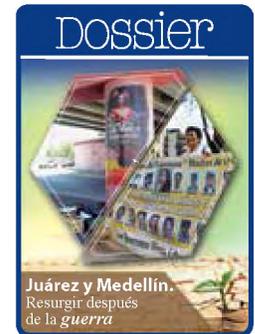
Fuente: Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas del Municipio de Juárez: EDSMJ 2012, 2013 y 2014, y EPPOMJ 2016.

En la misma EPPOMJ 2016 se indagó, utilizando una escala numérica con valores de 0 a 10, donde 0 es nada seguro, y 10 totalmente seguro, qué tan seguro se percibe el municipio. Al respecto se encontró que poco menos del 50% (49.7%) otorgaron una calificación igual o mayor a 6, destacando que sólo 4.2% asignaron las calificaciones máximas de 9 y 10. En tanto que en el 50.3% restante, con valores iguales o menores a 5, se aprecia que el mayor porcentaje (22.0%) se otorgó a la calificación de 5, con un sobresaliente 6.7% asignado a la calificación con valor 0 (Gráfica 2).

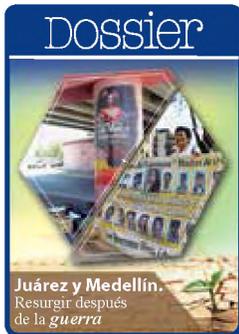


Gráfica 2. Percepción sobre qué tan seguro es el municipio, 2016.

Fuente: Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas del Municipio de Juárez EPPOMJ 2016.

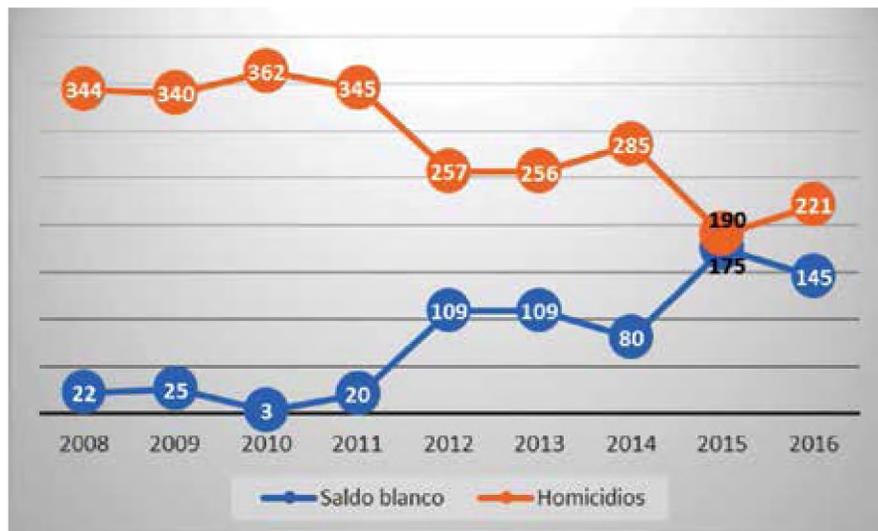


² Encuesta Percepción de la Ciudadanía sobre el Personal Operativo de la Secretaría de Seguridad Pública Municipal del Municipio de Juárez (EPPOMJ). Ciudad Juárez, Chihuahua: Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas del Municipio de Juárez, 2016.



Un indicador que resulta muy útil para comprender algunas de las razones por las que la percepción de seguridad resulta afectada es el denominado *Días de saldo blanco*,³ indicador al que el OSCCMJ ha venido dando seguimiento desde 2008 a partir de fuentes hemerográficas. Al respecto, como se muestra en la Gráfica 3, en los años 2012 y 2013, se aprecia el incremento de días con saldo blanco, con el consiguiente descenso de días con homicidios. En el año 2014, los datos impiden considerar que se haya establecido una tendencia favorable, en tanto se incrementan los días con homicidios y disminuyen los días con saldo blanco.

En contraste, en el año 2015 se observa por primera vez en el espacio tiempo de las violencias que es Juárez, lo que se espera se convierta en realidad: que las líneas se crucen y vuelvan a distanciarse en sentido contrario al que han mantenido y se presenten más días con saldo blanco que con homicidios. No obstante, el primer trimestre de 2017 no permite considerar que se avanzará en este sentido, en tanto sólo nueve días del periodo pueden contarse con saldo blanco, destacando el mes de febrero, en el que no hubo día en que no hubiera al menos un homicidio. Estos datos, así como el haber concluido el mes de marzo con 87 homicidios,⁴ exigen de las autoridades de los tres niveles de gobierno tomar medidas para revertir el estado de cosas existente, considerando que, como señala Zedner: "La seguridad es un estado y un medio para llegar a él."⁵



Gráfica 3. Días con homicidios y saldo blanco en el Municipio de Juárez, 2008 – 2016.
Fuente: Observatorio de Seguridad y Convivencia Ciudadanas del Municipio de Juárez, con base en registros hemerográficos de *El Diario de Juárez y Norte*.

³ En el discurso público, se ha impuesto el uso del término "saldo blanco", como una manera de informar que en el transcurso o desarrollo de un evento o actividad, no se ha producido la pérdida de vidas humanas.

⁴ "Cierra marzo con 71 asesinatos". *El Diario de Juárez* (abril 1, 2017), Ciudad Juárez, Chihuahua.

⁵ C. Shearing, y J. Wood, *Pensar la seguridad*. Gedisa, Argentina, 2013, p. 15.